

АКТ

проверки в рамках ведомственного контроля по соблюдению законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка-детский сад № 7 «Ёлочка»

г. Ханты-Мансийск

№ 2

«26» сентября 2016г.

В соответствии с Перечнем объектов контроля, для проведения контрольных мероприятий Департамента образования Администрации города Ханты – Мансийска на 2016 год, на основании Приказа Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска № 622 от 16.09.2016г. «О назначении контрольно-ревизионной группы и проведении проверки в рамках ведомственного контроля по соблюдению законодательства при осуществлении закупок для муниципальных нужд муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка-детский сад № 7 «Ёлочка»».

Субъект проверки - Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка-детский сад № 7 «Ёлочка»; ИНН 8601009965, почтовый адрес: 628001, Ханты-Мансийский Автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск, Кирова ул. 15 (далее – МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка»).

Проверка проведена в соответствии с главой 26 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 31.12.2013г. № 1799 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд города Ханты-Мансийска», Приказом Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска № 567 от 12.08.2016г. «Об утверждении Положения о внутреннем финансовом контроле и контроле в сфере закупок, осуществляемом контрольно-ревизионной группой Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска».

Проверка проведена в целях установление соответствия деятельности субъекта проверки требованиям федерального законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупки).

Дата начала проведения проверки «22» сентября 2016 г. дата окончания проверки «11» октября 2016 г.

Проверка проведена контрольно-ревизионной группой (далее - КРГ) в составе:

- Председателя КРГ: Личкуна Юрия Михайловича, директора Департамента образования Администрации города Ханты-Мансийска.

- Членов КРГ:

- Денисова Игоря Ивановича, юрисконсульта отдела муниципального заказа МКУ «Управление по учету и контроль финансов образовательных учреждений города Ханты-Мансийска»;

- Пятакова Дениса Андреевича, юрисконсульта юридического и контрольно-ревизионного отдела МКУ «Управление по учету и контроль финансов образовательных учреждений города Ханты-Мансийска».

В ходе проведения проверки были рассмотрены приказы, положения, регламенты, в том числе принятые во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), документы по проведенным закупкам для нужд МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» заключенные контракты и договоры, дополнительные соглашения, протоколы закупок, сведения о заключении, исполнении, расторжении контрактов

(договоров), документация по работе с поставщиками (исполнителями, подрядчиками) по неисполнению условий контракта, реестры заключенных контрактов и договоров с разбивкой по способам размещения заказов, документы по приемке поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, отчеты об исполнении контрактов, отчеты об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, отчеты с обоснованием закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), документы подтверждающие расчеты с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), аудиозаписи проведения запроса котировок. Проверка проведена выборочно.

В ходе проверки установлено:

Постановлением Администрации города Ханты-Мансийска от 31.12.2013г. № 1761 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд города Ханты-Мансийска» (далее – Постановление №1761) уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, определено управление муниципального заказа Администрации города Ханты-Мансийска.

Во исполнение ст. 38, 112 Федерального закона 44-ФЗ в МБДОУ «ЦРР-ДС №7 «Ёлочка» исполняли:

Приказом № 134 от 28.11.2013г. назначен с 01.01.2014г. контрактным управляющим А.Л. Нечаев. Этим же приказом утверждена должностная инструкция контрактного управляющего. С приказом и должностной инструкцией контрактного управляющего А.Л. Нечаев ознакомлен.

Приказом № 103 от 19.09.2013г. создана единая (конкурсная, аукционная, котировочная комиссия) по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, этим же Приказом утверждено Положение о единой комиссии по размещению заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка».

Председателем комиссии назначена заведующий МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» Ярманова Инна Владимировна.

За период с период с «01» января 2015г. по «31» декабря 2015г. МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» было заключено контрактов (договоров) в соответствии с Законом о контрактной системе на сумму **21 293 173,63** рублей (согласно представленным к проверке реестрам) по результатам:

- электронного аукциона в количестве 2-х процедур на сумму **864 823, 85** рублей;
- конкурсов в количестве 1 процедуры на сумму **922 320, 00** рублей;
- запросов котировок в количестве 4 процедуры на сумму **1 364 330, 00** рублей;

У единственного поставщика по части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ по пунктам:

- пункту 8 - 1 закупка на сумму **1 143 869,58** рублей;
- пункту 4 (до 100,0) – 44 закупки на сумму **1 955 518,10** рублей;
- пункту 5 (до 400,0) – 88 закупок на сумму **13 136 612,10** рублей;
- пункту 29 – 1 закупка на сумму **1 905 700,00** рублей.

Заключенных контрактов до начала указанного финансового периода и подлежащих оплате в указанном финансовом периоде, по результатам закупок у единственного поставщика по части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ по пунктам:

- пункту 8 - 2 закупки на сумму **3 556 463,12** рублей;
- пункту 4 - 6 закупок на сумму **382 180, 00** рублей
- пункту 5 – 12 закупок на сумму **3 390 830,10** рублей;
- пункту 1 – 1 закупка на сумму **66 000,00** рублей;
- пункту 29 – 1 закупка на сумму **1 739 330,04** рублей.

В соответствии с пунктом 16 статьи 3 Федерального закона 44-ФЗ совокупный годовой объем закупок (далее - СГОЗ) - утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в

соответствии с настоящим Федеральным законом, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году.

Таким образом, СГОЗ МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» за период с «01» января 2015г. по «31» декабря 2015г. составляет **30 427 976,89** рублей.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

На основании представленных реестров заключенных контрактов закупок по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» за период с «01» января 2015г. по «31» декабря 2015г. осуществлено закупок на сумму **2 337 698, 10** рублей, что превышает норматив заказчика на **337 698,10** рублей. Следовательно, МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» нарушило требование пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Данное нарушение может быть квалифицировано, как административное правонарушение, предусмотренное часть 1 статьи 7.29 КоАП РФ за принятие решения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При проверке осуществления МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» закупок у единственного поставщика по п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ фактов заключения контрактов на сумму, превышающую сто тысяч рублей, не установлено.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги муниципальной образовательной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей;

На основании представленных реестров заключенных контрактов закупок по пункту 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» за период с «01» января 2015г. по «31» декабря 2015г. осуществлено закупок на сумму **16 527 442, 20** рублей, что превышает норматив (норматив составил 15 213 988,45 рублей) 50% от СГОЗ заказчика на **1 313 453, 75** рублей. Следовательно, МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» нарушило требование пункта 5 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ.

Данное нарушение может быть квалифицировано, как административное правонарушение, предусмотренное часть 1 статьи 7.29 КоАП РФ за принятие решения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

При проверке осуществления МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» закупок у единственного поставщика по п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ фактов заключения контрактов на сумму, превышающую четыреста тысяч рублей, не установлено.

В ходе проверки установлено, что информация о планируемых закупках в проверяемом периоде с «01» августа 2015г. по «31» декабря 2015г. размещалась в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) не достоверная, изменения в план-график закупок вносились 17 раз. Например, планами-графиками с 1 по 17 версии

предусмотрена закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - ЕП) на право подписки периодических изданий предусмотрена ценой контракта 45000.00, фактически договор № 62/10 от 07.10.2015г. был заключен на сумму 52452,88 рублей, соответствующие изменения в план-график закупок внесены не были. Так предусмотрена закупка у ЕП по гигиенической подготовке населения с ценой 82 000, фактически договор № 367 от 25.02.2015г. с ФБУЗ «ЦГиЭ в хма» был заключен на сумму 41778,80.

Согласно части 2 статьи 112 Федерального закона 44-ФЗ планы-графики размещения заказов размещаются заказчиками на официальном сайте в порядке, утвержденном совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27 декабря 2011 г. N 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Порядок), с учетом особенностей, установленных совместным приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. № 182/7н «Об особенностях размещения в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2015 - 2016 годы» (зарегистрирован в Минюсте России 08.09.2015 г. № 37186) (далее - Особенности).

В соответствии с подпунктом 1 пункта 15 Приложения № 2 к Порядку внесение изменений в планы-графики осуществляется в случае изменения более чем на 10% стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленные в результате подготовки к размещению конкретного заказа, вследствие чего невозможно размещение заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком.

В соответствии с пунктом 5 Приложения № 1 к Порядку планы-графики размещаются на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Решением Думы города Ханты-Мансийска от 22.12.2014г. № 568-V РД «О бюджете города Ханты-Мансийска на 2015год и плановый период 2016 и 2017 годов» принят бюджет на 2015г. План график размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015г. размещен 03.02.2015г. с нарушением установленного срока на 13 (тринадцать дней).

Данное нарушение может быть квалифицировано, как административное правонарушение, предусмотренное часть 4 статьи 7.29.3 КоАП РФ за нарушение срока размещения плана-графика закупок в единой информационной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 6 Приложения № 1 к Порядку в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

Нарушение сроков опубликования изменений плана-графика в течении 2015г. не проверкой не выявлены.

В ходе проверки были рассмотрены контракты по следующим закупкам:

1. Реестровый номер - **03730011514000004** от 09.02.2016г. (с учетом изменений, первое размещение - 29.12.2014г.) – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (далее - ЕП) по пункту 29 части 1 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ, договор энергоснабжения № 839 от 29.12.2014г. договор, с МП «ГЭС» на сумму **2 060 280,00** рублей, согласно ориентировочному расчету (Приложение № 1 к договору).

Дополнительным соглашением от 09.02.2016 цена договора была изменена на сумму – **1 739 330,04** рублей.

Согласно п. 9.1 договора срок действия договора с 01 января 2015г. по 31 декабря 2015г. В информации о договоре , : «срок окончания исполнения договора 09.02.2016г.», без законных на то оснований.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Исключения составляют случаи, установленные Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (далее – Постановление № 19), когда может быть указано ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Оказание услуг энергоснабжения не относится к случаям, установленным Постановлением № 19, в связи с чем, указание ориентировочной цены контракта на оказание услуг отпуск тепловой энергии в п. 5.1. договора является не правомерным.

Данное нарушение может быть квалифицировано, как административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно,

данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

В ходе проверки установлено, что Дополнительным соглашением к договору энергоснабжения от 09.02.2016г. изменена сумма договора более чем на 10%. Дополнительное соглашение к проверке не представлено.

Таким образом, действия МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка», изменившее сумму договора, предусмотренных договором от 29.12.2014 № 839, являющаяся существенным условием контракта, нарушают часть 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП.

На день проверки 26 сентября 2016 года информация и документы по исполнению отсутствуют.

К информации об исполнении контракта относятся:

- сведения о приемке товаров (работ, услуг) и их оплате;
- другие данные, не касающиеся приемки или оплаты (например, о неустойке, если ее начислила любая из сторон контракта).

Состав информации определен в п. п. 36, 37 Порядка, утвержденного Приказом Минфина России от 24.11.2014г. № 136н.

Также необходимо направить копию документа о приемке товара (работы, услуги) (п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ), например товарной накладной, акта выполненных работ (услуг).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании и внесении сведений об исполнении контракта в реестр контрактов не внесена информация и документы приемки поставленного товара (оказанной услуги, выполненной работы). Данное нарушение может быть квалифицировано как административное

правонарушение предусмотренное частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ за нарушение порядка ведения реестров контрактов.

В нарушение части 11 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, указанного в части в части 9 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ, форма указанного отчета и сроки размещения утверждена Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

В соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (утв. Постановлением № 1093) отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении договора.

Отчет на день проверки в ЕИС отсутствует, данное нарушение может быть квалифицирован, как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

2. Реестровый номер - **3860100996515000001** от 02.02.2016г. закупка у ЕП по части 1 пункту 8 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ – оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, договор № 454 от 31.12.2014г. с МП «Водоконал» на сумму **1 050 647,22**, указана ориентировочная стоимость (пункт 7 договора).

Дополнительным соглашением к договору от 14.10.2015г. ориентировочная стоимость изменена и составляет **1 620 647,22** рублей.

В соответствии с п. 57 договора срок действия договора с 01 января 2015г. по 31 декабря 2015г. В информации о договоре в ЕИС, обновленной 02.02.2016г. «срок окончания исполнения договора 02.02.2016г.», без законных на то оснований.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Федерального закона 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта. Исключения составляют случаи, установленные Постановлением Правительства РФ от 13.01.2014г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (далее – Постановление № 19), когда может быть указано ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке.

Оказание услуг оказание услуг по водоснабжению, водоотведению не относится к случаям, установленным Постановлением № 19, в связи с чем, указание ориентировочной цены договора на холодное водоснабжение и водоотведение в п. 7. договора является не правомерным.

Данное нарушение может быть квалифицировано, как административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 7.29. КоАП РФ за принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским

показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

В ходе проверки установлено, что Дополнительным соглашением № 1 к договору холодного водоснабжения и водоотведения от 14.10.2015г. изменена сумма договора более чем на 10%. Дополнительное соглашение к проверке не представлено.

Таким образом, действия МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка», изменившее сумму договора, предусмотренных договором от 31.12.2014 № 454, являющаяся существенным условием контракта, нарушают часть 1 статьи 95 Федерального № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП.

На день проверки 26 сентября 2016 года информация и документы по исполнению отсутствуют.

К информации об исполнении контракта относятся:

- сведения о приемке товаров (работ, услуг) и их оплате;
- другие данные, не касающиеся приемки или оплаты (например, о неустойке, если ее начислила любая из сторон контракта).

Состав информации определен в п. п. 36, 37 Порядка, утвержденного Приказом Минфина России от 24.11.2014г. № 136н.

Также необходимо направить копию документа о приемке товара (работы, услуги) (п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ), например товарной накладной, акта выполненных работ (услуг).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании и внесении сведений об исполнении контракта в реестр контрактов не внесена информация и документы приемки поставленного товара (оказанной услуги, выполненной работы). Данное нарушение может быть квалифицировано как административное правонарушение предусмотренное частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ за нарушение порядка ведения реестров контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию о заключенном контракте в реестр контрактов в ЕИС

Договор № 454 заключен 31.12.2014г. с МП «Водоконал», информация о заключенном контракте в реестр контрактов опубликована в ЕИС учреждением 16.01.2015г., что нарушает часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП.

В нарушение части 11 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, указанного в части 9 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ, форма указанного отчета и сроки размещения утверждена Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

В соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (утв. Постановлением № 1093) отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, расторжения контракта, то есть со дня, определенного дополнительного соглашения к договору.

Отчет на день проверки отсутствует, данное нарушение может быть квалифицировано, как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

3. Реестровый номер - **3860100996515000002** от 09.02.2016г. закупка у ЕП по части 1 пункту 8 статьи 93 Федерального закона 44-ФЗ – оказание услуг по теплоснабжению, договор № 107 от 31.12.2014г. с ОАО «УТС» на отпуск тепловой энергии, согласно пункта 4.1 Договора ориентировочная стоимость составила **3 895 109 , 33** .

Дополнительным соглашением к договору от 09.02.2016г. ориентировочная стоимость изменена и составляет **1 935 815, 90** рублей.

В соответствии с п. 6.1 договора срок действия договора с 01 января 2015г. по 31 декабря 2015г, Соответственно срок окончания исполнения договора 09.02.2016г., без законных на то оснований.

В соответствии с частью 1 статьи 95 Федерального закона 44-ФЗ изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара;

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по не зависящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

б) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

В ходе проверки установлено, что Дополнительным соглашением к договору на отпуск тепловой энергии от 09.02.2016г. изменена сумма договора более чем на 10%. Дополнительное соглашение к проверке не представлено.

Таким образом, действия МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка», изменившее сумму договора, предусмотренных договором от 31.12.2014 № 107, являющаяся существенным условием контракта, нарушают часть 1 статьи 95 Федерального № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32 КоАП.

На день проверки 26 сентября 2016 года информация и документы по исполнению отсутствуют.

К информации об исполнении контракта относятся:

- сведения о приемке товаров (работ, услуг) и их оплате;
- другие данные, не касающиеся приемки или оплаты (например, о неустойке, если ее начислила любая из сторон контракта).

Состав информации определен в п. п. 36, 37 Порядка, утвержденного Приказом Минфина России от 24.11.2014г. № 136н.

Также необходимо направить копию документа о приемке товара (работы, услуги) (п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ), например товарной накладной, акта выполненных работ (услуг).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании и внесении сведений об исполнении контракта в реестр контрактов не внесена информация и документы приемки поставленного товара (оказанной услуги, выполненной работы). Данное нарушение может быть квалифицировано как административное правонарушение предусмотренное частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ за нарушение порядка ведения реестров контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет информацию о заключенном контракте в реестр контрактов в ЕИС

Договор № 107 заключен 31.12.2014г., информация о заключенном контракте в реестре контрактов опубликована в ЕИС учреждением 16.01.2015г., что нарушает часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП.

В нарушение части 11 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, указанного в части 9 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ, форма указанного отчета и сроки размещения утверждена Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного

(муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

В соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (утв. Постановлением № 1093) отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, расторжения контракта, то есть со дня, определенного дополнительного соглашения к договору.

Отчет на день проверки отсутствует, данное нарушение может быть квалифицировано, как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

По электронным аукционам: номер реестровой записи 3860100996515000010 от 18.04.2016г., контракт № 1-ЭА от 25.12.2015г. на выполнение работ по изготовлению мебели ООО «Альянс-С» на сумму 721 098,28 рублей; номер реестровой записи 3860100996515000012 от 15.05.2016г., договор № 2-ЭА от 29.12.2015 на выполнение работ по изготовлению мягкого инвентаря на сумму 143 725,57 рублей.

На день проверки 26 сентября 2016 года информация и документы по исполнению отсутствуют.

К информации об исполнении контракта относятся:

- сведения о приемке товаров (работ, услуг) и их оплате;
- другие данные, не касающиеся приемки или оплаты (например, о неустойке, если ее начислила любая из сторон контракта).

Состав информации определен в п. п. 36, 37 Порядка, утвержденного Приказом Минфина России от 24.11.2014г. № 136н.

Также необходимо направить копию документа о приемке товара (работы, услуги) (п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ), например товарной накладной, акта выполненных работ (услуг).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании и внесении сведений об исполнении контракта в реестр контрактов не внесена информация и документы приемки поставленного товара (оказанной услуги, выполненной работы). Данное нарушение может быть квалифицировано как административное правонарушение предусмотренное частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ за нарушение порядка ведения реестров контрактов.

В нарушение части 11 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, указанного в части 9 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ, форма указанного отчета и сроки размещения утверждена Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

В соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (утв. Постановлением № 1093) отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, расторжения контракта, то есть со дня, определенного дополнительного соглашения к договору.

Отчет на день проверки отсутствует, данное нарушение может быть квалифицирован, как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

По запросам котировок: номер реестровой записи 3860100996515000005 от 06.06.2016г., договор № 5-К от 18.06.2015г. на поставку фруктов с ИП Набиев Вахид Асадулла оглы на сумму 410 500,00 рублей; номер реестровой записи 3860100996515000006 от 06.06.2016г., договор № 6-К от 19.06.2015г. на право поставки овощей с ИП Абдуллаев Ренат Гуйибекевич на сумму 404 550, 00 рублей; номер реестровой записи 3860100996515000004 от 06.06.2016г., договор № 4-К от 17.06.2015г. на право поставки молока и молочной продукции с ИП Башмаков В.А. на сумму 423680, 00 рублей; номер реестровой записи 3860100996515000007 от 11.01.2016г., договор № 7-К от 15.10.2015г. на поставку мяса и мясной продукции с ИП Бондаренко Л.А. на сумму 125 600, 00 рублей.

На день проверки 26 сентября 2016 года информация и документы по исполнению отсутствуют.

К информации об исполнении контракта относятся:

- сведения о приемке товаров (работ, услуг) и их оплате;
- другие данные, не касающиеся приемки или оплаты (например, о неустойке, если ее начислила любая из сторон контракта).

Состав информации определен в п. п. 36, 37 Порядка, утвержденного Приказом Минфина России от 24.11.2012г. № 136н.

Также необходимо направить копию документа о приемке товара (работы, услуги) (п. 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ), например товарной накладной, акта выполненных работ (услуг).

В нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании и внесении сведений об исполнении контракта в реестр контрактов не внесена информация и документы приемки поставленного товара (оказанной услуги, выполненной работы). Данное нарушение может быть квалифицировано как административное правонарушение предусмотренное частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ за нарушение порядка ведения реестров контрактов.

В нарушение части 11 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ порядок подготовки и размещения в ЕИС отчета, указанного в части 9 статьи 94 Федерального закона 44-ФЗ, форма указанного отчета и сроки размещения утверждена Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

В соответствии с пунктом 3 Положения о подготовке и размещении в ЕИС отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения (утв. Постановлением № 1093) отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, расторжения контракта, то есть со дня, определенного дополнительного соглашения к договору.

Отчет на день проверки отсутствует, данное нарушение может быть квалифицировано, как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31. КоАП РФ.

По результатам проверки установлены факты нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, по которым предусмотрена административная ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ в редакции Федерального закона от 28.12.2013г. № 396-ФЗ:

- часть 4 статьи 7.29.3 - нарушение срока утверждения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) или срока размещения плана закупок, плана-графика закупок (вносимых в эти планы изменений) в единой информационной системе в сфере закупок – **1 (одно)** нарушение срока размещения плана-графика закупок.

- часть 1 статьи 7.29 - за принятие решения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд - **4 (четыре)** нарушения норматива установленным пунктами 4,5 части 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ, указание ориентировочной цены контрактов с номерами реестровых записей 03730011514000004 от 09.02.2016г.; 3860100996515000001 от 02.02.2016г.

- частью 2 статьи 7.31 .- направление в реестр контрактов, обязательных в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок информации (сведений) и документов – **21 (двадцать одно)** нарушение по закупкам не размещена информация и документы о приемке товара, работ, услуг, не размещена информация о заключенном контракте в установленный срок к контрактам с номерами реестровых записей:

03730011514000004 от 09.02.2016г.; 3860100996515000001 от 02.02.2016г.;
3860100996515000002 от 09.02.2016г.; 3860100996515000010 от 18.04.2016г.;
3860100996515000012 от 15.05.2016г.; 3860100996515000005 от 06.06.2016г.;
3860100996515000006 от 06.06.2016г.; 3860100996515000004 от 06.06.2016г.;
3860100996515000007 от 11.01.2016г.


частью 4 статьи 7.32 - изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, – **3 (три) нарушения** – изменение существенных условий контракта с номерами реестровых записей: 03730011514000004 от 09.02.2016г.; 3860100996515000001 от 02.02.2016г.; 3860100996515000002 от 09.02.2016г.

По завершению процедуры ознакомления с актом выдать МБДОУ «ЦРР-ДС № 7 «Ёлочка» обязательное для исполнения Предписание на устранение выявленных нарушений.

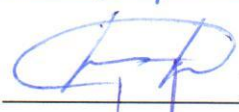
Акт проверки направить в Департамент финансов Администрации города Ханты-Мансийска для ознакомления.

Председатель КРГ


Члены КРГ:



Ю.М. Личкун



И. И. Денисов



Д. А. Пятаков